

紋別市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例の制定について

1 背景、制定趣旨

平成24年8月に「子ども・子育て関連3法」が公布され、この法律に基づき、幼児教育期の学校教育・保育や地域の子ども・子育て支援を総合的に推進するための「子ども・子育て支援新制度」が創設され、平成27年4月からの本格実施が予定されています。

新制度では、児童福祉法の規定に基づき、放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準について、市町村が条例を定めることとされていることから、現在実施している留守家庭児童園等（市立3園、民間1園）に係る基準について、新たに条例を制定しようとするものであります。

2 制定内容

放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準（平成26年厚生労働省令第63号）に基づき、以下の基準条項を設けようとするものです。

（1）条例で定める基準

	事 項	法 的 効 果
従うべき基準	<ul style="list-style-type: none"> ・ 従事するもの（職員） ・ 員数（職員数） 	必ず適合しなければならない基準
参酌すべき基準	<ul style="list-style-type: none"> ・ 児童の集団の規模 ・ 施設設備 ・ 開所日数 ・ 開所時間 ・ その他の基準 	十分参照しなければならない基準 （基準を十分参照すれば、地域実情に応じ異なる基準を定めることも可能）

※詳細は2・3頁のとおり

（2）対象児童の拡大

放課後児童健全育成事業の対象について規定されている、児童福祉法第6条の3第2項が「小学校に就学しているおおむね10歳未満の児童」から「小学校に就学している児童」に改正されることに伴い、対象児童を小学校3年生までから、小学生全体へと拡大しようとするものです。

3 施行期日

子ども・子育て支援法及び就学前の子どもに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律の一部を改正する法律の施行に伴う関係法律の整備に関する法律（平成24年法律第67号）の施行日

（現行法令上は平成27年4月1日予定）

国の示す基準と本市の基準(案)との比較

	国の示す基準（厚生労働省令）	基準 類型	本市の基準案 （紋別市条例 案）	備 考
従事する者 職員	次の各号のいずれかに該当する者であって、都道府県知事が行う研修を修了したものでなければならない。 1 保育士資格を有する者 2 社会福祉士資格を有する者 3 高等学校卒業等者で2年以上児童福祉事業に従事したもの 4 幼稚園、小学校、中学校、高等学校又は中等教育学校の教諭となる資格を有する者 5 大学において、社会福祉学、心理学、教育学等を修習し、卒業した者 6 大学において、社会福祉学、心理学、教育学等を修習し、大学院への入学が認められた者 7 大学院において、社会福祉学、心理学、教育学等を修習し、卒業した者 8 外国の大学において、社会福祉学、心理学、教育学等を修習し、卒業した者 9 高等学校卒業等者で2年以上放課後児童健全育成事業に類似する事業に従事し、市町村長が相当と認めたもの （厚生労働省令第10条第3項）	従うべき	国の基準どおり （紋別市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例第11条第3項）	従うべき基準であり、国の基準と同一とする。
	この省令の施行の日から平成32年3月31日までの間、第10条第3項の規定の適用については、同項中「修了したもの」とあるのは、「修了したもの（平成32年3月31日までに修了することを予定している者を含む。）」とする。 （附則第2条）	従うべき	国の基準どおり （附則第2条）	
員数 職員数	支援の単位（1クラス）ごとに2人以上とする。ただし、その1人を除き、補助員をもってこれに代えることができる。 （第10条第2項）	従うべき	国の基準どおり （第11条第2項）	従うべき基準であり、国の基準と同一とする。
	支援の単位ごとに専ら当該支援の提供に当たる者でなければならない。ただし、利用者が20人未満の放課後児童健全育成事業所であって、放課後児童支援員のうち1人を除いた者又は補助者が同一敷地内にある他の事業所、施設等の職務に従事している場合その他の利用者の支援に支障がない場合は、この限りでない。 （第10条第5項）	従うべき	国の基準どおり （第11条第5項）	
集団の規模	一の支援の単位を構成する児童の数は、おおむね40人以下とする。 （第10条第4項）	参酌	国の基準どおり （第11条第4項）	国の基準を下回る本市の実情がなく、同一基準とする。 ※国の基準もこれまでと同様であり、本市でも運営要綱で原則40名までとしており、今後も引き続き適正規模と考える。

国の示す基準と本市の基準(案)との比較

施設・設備	遊び及び生活の場としての機能並びに静養するための機能を備えた区画(専用区画)を設けるほか、支援の提供に必要な設備及び備品等を備えなければならない。 (第9条第1項)	参酌	国の基準どおり (第10条第1項)	国の基準を下回る本市の実情がなく、同一基準とする。 ※国の基準もこれまでと同様であり、本市現状もおおむね1.65平方メートル以上となっている。
	専用区画の面積は、児童1人につきおおむね1.65平方メートル以上でなければならない。 (第9条第2項)	参酌	国の基準どおり (第10条第2項)	
	(専用区画等の専用利用及び衛生・安全確保) (第9条第3項・第4項)	参酌	国の基準どおり (第10条第3項・第4項)	
開所日数	1年につき250日以上を原則として、その地方における児童の保護者の就労日数、小学校の授業の休業日その他の状況等を考慮して、当該事業所ごとに定める。 (第18条第2項)	参酌	国の基準どおり (第19条第2項)	国の基準を下回る本市の実情がなく、同一基準とする。 ※国の基準もこれまでと同様であり、本市現状も、年間250日を超えて開所している。
開園時間	(1) 小学校の授業の休業日に行う放課後児童健全育成事業1日につき8時間 (2) 小学校の授業の休業日以外の日に行う放課後児童健全育成事業1日につき3時間 (第18条第1項)	参酌	国の基準どおり (第19条第1項)	国の基準を下回る本市の実情がなく、同一基準とする。 ※国の基準もこれまでと同様であり、本市現状も、平日おおむね5時間、休日9.5時間、開所している。
条項の追加		—	放課後児童健全育成事業者は、紋別市暴力団排除条例(平成25年条例第41号)第2条第2号に規定する暴力団員又は同条第3号に規定する暴力団関係事業者であってはならない。 (第6条)	児童及び保護者が安全かつ安心に支援を受けられる環境を整備する観点から、放課後児童健全育成事業者から暴力団は排除すべきと判断し、市独自に条項を追加する。
その他の基準	「放課後児童健全育成事業の一般原則」 (第5条)	参酌	国の基準どおり (第5条)	国の基準を下回る本市の実情がなく、同一基準とする。
	「放課後児童健全育成事業者と災害対策」、「放課後児童健全育成事業者の職員の一般要件」、「放課後児童健全育成事業者の職員の知識及び技能の向上等」 (第6条～第8条)	参酌	国の基準どおり (第7条～第9条)	
	「利用者を平等に取り扱う原則」「虐待等の禁止」「衛生管理等」「運営規定」「放課後児童健全育成事業者が備える帳簿等」「秘密保持等」「苦情への対応」 (第11条～第17条)	参酌	国の基準どおり (第12条～第18条)	
	「保護者との連絡」「関係機関との連携」「事故発生時の対応」 (第19条～第21条)	参酌	国の基準どおり (第20条～22条)	

(案)

紋別市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例

(趣旨)

第1条 この条例は、児童福祉法（昭和22年法律第164号。以下「法」という。）第34条の8の2第1項の規定に基づき、放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定めるものとする。

(定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

- (1) 放課後児童健全育成事業 法第6条の3第2項に規定する放課後児童健全育成事業をいう。
- (2) 児童 法第4条第1項に規定する児童をいう。
- (3) 保護者 法第6条に規定する保護者をいう。

(最低基準の目的等)

第3条 この条例に定める基準（次項及び次条において「最低基準」という。）は、放課後児童健全育成事業を利用している児童（以下「利用者」という。）が、明るく、衛生的な環境において、素養があり、かつ、適切な訓練を受けた職員の支援により、心身ともに健やかに育成されることを保障するものとする。

2 市は、最低基準を常に向上させるように努めるものとする。

(最低基準と放課後児童健全育成事業者)

第4条 放課後児童健全育成事業を行う者（以下「放課後児童健全育成事業者」という。）は、最低基準を超えて、常に、その設備及び運営を向上させなければならない。

2 最低基準を超えて、設備を有し、又は運営をしている放課後児童健全育成事業者においては、最低基準を理由として、その設備又は運営を低下させてはならない。

3 市長は、児童の保護者その他児童福祉に係る当事者の意見を聴き、放課後児童健全育成事業者に対し、最低基準を超えて、その設備及び運営を向上させるように勧告することができる。

(放課後児童健全育成事業の一般原則)

第5条 放課後児童健全育成事業における支援は、小学校に就学している児童であつて、その保護者が労働等により昼間家庭にいないものにつき、家庭、地域等との連携の下、発達段階に応じた主体的な遊びや生活が可能となるよう、当該児童の自主性、社会性及び創造性の向上、基本的な生活習慣の確立等を図り、もって当該児童の健全な育成を図ることを目的として行われなければならない。

2 放課後児童健全育成事業者は、利用者の人権に十分配慮するとともに、一人一人の人格を尊重して、その運営を行わなければならない。

3 放課後児童健全育成事業者は、地域社会との交流及び連携を図り、児童の保護者及び地域社会に対し、当該放課後児童健全育成事業者が行う放課後児童健全育成事業の運営の内容を適切に説明するよう努めなければならない。

4 放課後児童健全育成事業者は、その運営の内容について、自ら評価を行い、その結果を公表するよう努めなければならない。

5 放課後児童健全育成事業を行う場所（以下「放課後児童健全育成事業所」という。）の構造設備は、採光、換気等利用者の保健衛生及び利用者に対する危害防止に十分な考慮を払って設けられなければならない。

（暴力団の排除）

第6条 放課後児童健全育成事業者は、紋別市暴力団排除条例（平成25年条例第41号）第2条第2号に規定する暴力団員又は同条第3号に規定する暴力団関係事業者であつてはならない。

（放課後児童健全育成事業者と非常災害対策）

第7条 放課後児童健全育成事業者は、軽便消火器等の消火用具、非常口その他非常災害に必要な設備を設けるとともに、非常災害に対する具体的計画を立て、これに対する不断の注意と訓練をするように努めなければならない。

2 前項の訓練のうち、避難及び消火に対する訓練は、定期的に行わなければならない。

（放課後児童健全育成事業者の職員の一般的要件）

第8条 放課後児童健全育成事業において利用者の支援に従事する職員は、健全な心身を有し、豊かな人間性と倫理観を備え、児童福祉事業に熱意のある者であつて、できる限り児童福祉事業の理論及び実際について訓練を受けたものでなければならない。

(放課後児童健全育成事業者の職員の知識及び技能の向上等)

第9条 放課後児童健全育成事業者の職員は、常に自己研鑽に励み、児童の健全な育成を図るために必要な知識及び技能の修得、維持及び向上に努めなければならない。

2 放課後児童健全育成事業者は、職員に対し、その資質の向上のための研修の機会を確保しなければならない。

(設備の基準)

第10条 放課後児童健全育成事業所には、遊び及び生活の場としての機能並びに静養するための機能を備えた区画(以下この条において「専用区画」という。)を設けるほか、支援の提供に必要な設備及び備品等を備えなければならない。

2 専用区画の面積は、児童1人につきおおむね1.65平方メートル以上でなければならない。

3 専用区画並びに第1項に規定する設備及び備品等(次項において「専用区画等」という。)は、放課後児童健全育成事業所を開所している時間帯を通じて専ら当該放課後児童健全育成事業の用に供するものでなければならない。ただし、利用者の支援に支障がない場合は、この限りでない。

4 専用区画等は、衛生及び安全が確保されたものでなければならない。

(職員)

第11条 放課後児童健全育成事業者は、放課後児童健全育成事業所ごとに、放課後児童支援員を置かなければならない。

2 放課後児童支援員の数は、支援の単位ごとに2人以上とする。ただし、その1人を除き、補助員(放課後児童支援員が行う支援について放課後児童支援員を補助する者をいう。第5項において同じ。)をもってこれに代えることができる。

3 放課後児童支援員は、次の各号のいずれかに該当する者であつて、都道府県知事が行う研修を修了したものでなければならない。

(1) 保育士の資格を有する者

(2) 社会福祉士の資格を有する者

(3) 学校教育法(昭和22年法律第26号)の規定による高等学校(旧中等学校令(昭和18年勅令第36号)による中等学校を含む。)若しくは中等教育学校を卒業した者、同法第90条第2項の規定により大学への入学を認められた者若しくは通常の課程による12年の学校教育を修了した者(通常の課程以外の課

程によりこれに相当する学校教育を修了した者を含む。)又は文部科学大臣がこれと同等以上の資格を有すると認定した者(第9号において「高等学校卒業等」という。)であって、2年以上児童福祉事業に従事したもの

(4) 学校教育法の規定により、幼稚園、小学校、中学校、高等学校又は中等教育学校の教諭となる資格を有する者

(5) 学校教育法の規定による大学(旧大学令(大正7年勅令第388号)による大学を含む。)において、社会福祉学、心理学、教育学、社会学、芸術学若しくは体育学を専修する学科又はこれらに相当する課程を修めて卒業した者

(6) 学校教育法の規定による大学において、社会福祉学、心理学、教育学、社会学、芸術学若しくは体育学を専修する学科又はこれらに相当する課程において優秀な成績で単位を修得したことにより、同法第102条第2項の規定により大学院への入学が認められた者

(7) 学校教育法の規定による大学院において、社会福祉学、心理学、教育学、社会学、芸術学若しくは体育学を専攻する研究科又はこれらに相当する課程を修めて卒業した者

(8) 外国の大学において、社会福祉学、心理学、教育学、社会学、芸術学若しくは体育学を専修する学科又はこれらに相当する課程を修めて卒業した者

(9) 高等学校卒業等であり、かつ、2年以上放課後児童健全育成事業に類似する事業に従事した者であって、市長が適当と認めたもの

4 第2項の支援の単位は、放課後児童健全育成事業における支援であって、その提供が同時に一又は複数の利用者に対して一体的に行われるものをいい、一の支援の単位を構成する児童の数は、おおむね40人以下とする。

5 放課後児童支援員及び補助員は、支援の単位ごとに専ら当該支援の提供に当たる者でなければならない。ただし、利用者が20人未満の放課後児童健全育成事業所であって、放課後児童支援員のうち1人を除いた者又は補助員が同一敷地内にある他の事業所、施設等の職務に従事している場合その他の利用者の支援に支障がない場合は、この限りでない。

(利用者を平等に取り扱う原則)

第12条 放課後児童健全育成事業者は、利用者の国籍、信条又は社会的身分によって、差別的取扱いをしてはならない。

(虐待等の禁止)

第13条 放課後児童健全育成事業者の職員は、利用者に対し、法第33条の10各号に掲げる行為その他当該利用者の心身に有害な影響を与える行為をしてはならない。

(衛生管理等)

第14条 放課後児童健全育成事業者は、利用者の使用する設備、食器等又は飲用に供する水について、衛生的な管理に努め、又は衛生上必要な措置を講じなければならない。

2 放課後児童健全育成事業者は、放課後児童健全育成事業所において感染症又は食中毒が発生し、又はまん延しないように必要な措置を講ずるよう努めなければならない。

3 放課後児童健全育成事業所には、必要な医薬品その他の医療品を備えるとともに、それらの管理を適正に行わなければならない。

(運営規程)

第15条 放課後児童健全育成事業者は、放課後児童健全育成事業所ごとに、次の各号に掲げる事業の運営についての重要事項に関する規程を定めておかなければならない。

- (1) 事業の目的及び運営の方針
- (2) 職員の職種、員数及び職務の内容
- (3) 開所している日及び時間
- (4) 支援の内容及び当該支援の提供につき利用者の保護者が支払うべき額
- (5) 利用定員
- (6) 通常の実業の実施地域
- (7) 事業の利用に当たっての留意事項
- (8) 緊急時等における対応方法
- (9) 非常災害対策
- (10) 虐待の防止のための措置に関する事項
- (11) その他事業の運営に関する重要事項

(放課後児童健全育成事業者が備える帳簿)

第16条 放課後児童健全育成事業者は、職員、財産、収支及び利用者の処遇の状況

を明らかにする帳簿を整備しておかなければならない。

(秘密保持等)

第17条 放課後児童健全育成事業者の職員は、正当な理由がなく、その業務上知り得た利用者又はその家族の秘密を漏らしてはならない。

2 放課後児童健全育成事業者は、職員であった者が、正当な理由がなく、その業務上知り得た利用者又はその家族の秘密を漏らすことがないよう、必要な措置を講じなければならない。

(苦情への対応)

第18条 放課後児童健全育成事業者は、その行った支援に関する利用者又はその保護者等からの苦情に迅速かつ適切に対応するために、苦情を受け付けるための窓口を設置する等の必要な措置を講じなければならない。

2 放課後児童健全育成事業者は、その行った支援に関し、市から指導又は助言を受けた場合は、当該指導又は助言に従って必要な改善を行わなければならない。

3 放課後児童健全育成事業者は、社会福祉法（昭和26年法律第45号）第83条に規定する運営適正化委員会が行う同法第85条第1項の規定による調査にできる限り協力しなければならない。

(開所時間及び日数)

第19条 放課後児童健全育成事業者は、放課後児童健全育成事業所を開所する時間について、次の各号に掲げる区分に応じ、それぞれ当該各号に定める時間以上を原則として、その地域における児童の保護者の労働時間、小学校の授業の終了の時刻その他の状況等を考慮して、当該事業所ごとに定める。

(1) 小学校の授業の休業日に行う放課後児童健全育成事業 1日につき8時間

(2) 小学校の授業の休業日以外の日に行う放課後児童健全育成事業 1日につき3時間

2 放課後児童健全育成事業者は、放課後児童健全育成事業所を開所する日数について、1年につき250日以上を原則として、その地域における児童の保護者の就労日数、小学校の授業の休業日その他の状況等を考慮して、当該事業所ごとに定める。

(保護者との連絡)

第20条 放課後児童健全育成事業者は、常に利用者の保護者と密接な連絡をとり、当該利用者の健康及び行動を説明するとともに、支援の内容等につき、その保護者

の理解及び協力を得るよう努めなければならない。

(関係機関との連携)

第21条 放課後児童健全育成事業者は、市、児童福祉施設、利用者の通学する小学校等関係機関と密接に連携して利用者の支援に当たらなければならない。

(事故発生時の対応)

第22条 放課後児童健全育成事業者は、利用者に対する支援の提供により事故が発生した場合は、速やかに、市、当該利用者の保護者等に連絡を行うとともに、必要な措置を講じなければならない。

2 放課後児童健全育成事業者は、利用者に対する支援の提供により賠償すべき事故が発生した場合は、損害賠償を速やかに行わなければならない。

附 則

(施行期日)

第1条 この条例は、子ども・子育て支援法及び就学前の子どもに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律の一部を改正する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律（平成24年法律第67号）の施行の日から施行する。

(職員に関する経過措置)

第2条 この条例の施行の日から平成32年3月31日までの間、第11条第3項の規定の適用については、同項中「修了したもの」とあるのは「修了したもの（平成32年3月31日までに修了することを予定している者を含む。）」とする。